



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.04.2021 № 1-262/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

— Ю.С. Русакова

2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

*внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный*

за 2020 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 08.04.2021 № 17, п.п.4.10.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – ВМО) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год, для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности № 191н);
- проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Миронкин В.И.;
- Глава Местной Администрации – Пустосмехова С.В.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Шилова Н.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 04.09.2017 № 023-007-5-2017 (с учетом изменений, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст.6 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723001760 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001760 (Местной Администрации), № 03723200850 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001760 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 г.» (Приложение № 2 к решению МС от 05.12.2019 № 030-006-6-2019 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 08.12.2020 № 086-016-6-2020), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 970), Местная Администрация (код ГРБС – 923).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (11 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016

№ 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), Инструкцией о порядке составления отчетности № 191н, в том числе, в том числе:

1. МС (3 замечания):

1.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности Муниципального Совета МО МО Северный» приведены нетребуемые сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

1.2. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н указанная Таблица *оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.*

1.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;*

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н оформляются *получателями средств федерального бюджета.*

2. Местной Администрации (3 замечания):

2.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности Местной администрации МО МО Северный» приведены нетребуемые сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, поскольку в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указано описание причин отклонений от плановых показателей, отраженных по коду 99 «Иные причины» в графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2.2. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н указанная Таблица *оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.*

2.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;*

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н оформляются *получателями средств федерального бюджета.*

3. Финансового органа ВМО (5 замечаний):

3.1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, поскольку в разделе 2 «Результаты деятельности МО МО Северный» приведены нетребуемые сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, повышению квалификации;

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н, поскольку в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указано описание причин отклонений от плановых показателей, отраженных по коду 99 «Иные причины» в графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.2. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;*

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления

отчетности № 191н оформляются *получателями средств федерального бюджета.*

3.3. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности № 191н указанная Таблица *оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.*

3.4. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) заполнены без учета письма Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.01.2021 № 01-02-460/21-0-0, поскольку раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» содержит показатели задолженности в размере 6,5 тыс. рублей и 0,5 тыс. рублей, тогда как согласно указанному письму раздел заполняется по показателям задолженности *10 млн. рублей и более (по одному контракту и контрагенту).*

3.5. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) составлены без учета письма Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.01.2021 № 01-02-460/21-0-0, совместного письма Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 17.12.2020 №№ 02-04-04/110850, 07-04-05/02-26291, поскольку раздел 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» содержит показатели в части принятых и не исполненных бюджетных обязательств (денежных обязательств), размер которых составляет *менее 10 млн. рублей.*

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения **не установлены.**

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 05.12.2019 № 030-006-6-2019 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 08.12.2020 № 086-016-6-2020) по доходам в сумме 78 191,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 79 592,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1 400,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 70 628,9 тыс. рублей,

расходам – в сумме 73 461,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 832,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено:

1. В Приложении № 1 «Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета» код классификации доходов 1 16 02010 02 0000 140 «Штрафы, предусмотренные статьями 12 – 37-1, 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» не соответствует коду, установленному Перечнем кодов классификации доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год (в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н), размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (1 16 02010 02 0100 140).

2. В Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (ГРБС – Местная Администрация) (23 135,8 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (23 136 тыс. рублей) по подразделам 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (22 608,6 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (527,4 тыс. рублей).

3. В Приложении № 3 «Показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» сумма исполненных бюджетных ассигнований (73 461,6 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (73 461,8 тыс. рублей) по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» (25 844,7 тыс. рублей), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (23,4 тыс. рублей), 0400 «Национальная экономика» (176,4 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (25 707,5 тыс. рублей), 0700 «Образование» (158,2 тыс. рублей), 0800 «Культура» (4 727 тыс. рублей), 1000 «Социальная политика» (14 617,7 тыс. рублей),

1100 «Физическая культура и спорт» (46,9 тыс. рублей), 1200 «Средства массовой информации» (2 160 тыс. рублей).

Показатели Сводной бюджетной росписи бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 год, утвержденной распоряжением Местной Администрации от 10.12.2020 № 77-МА-ОД-2020 (далее – *Сводная бюджетная роспись на 2020 год*), соответствуют решению МС от 05.12.2019 № 030-006-6-2019 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 08.12.2020 № 086-016-6-2020).

В ходе оценки формирования Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, Сводной бюджетной росписи на 2020 год установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения бюджетной классификации № 85н*), в Сводной бюджетной росписи на 2020 год наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Кроме того, следует отметить, что Сводная бюджетная роспись на 2020 год содержит нетребуемое распределение бюджетных ассигнований, в том числе, *по элементам видов расходов*, поскольку согласно п. 6. Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.12.2017 № 93/1, сводная бюджетная роспись составляется на основе ведомственной структуры расходов местного бюджета на очередной финансовый год с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, *группам (группам и подгруппам) видов расходов* (1 замечание).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			4 962,8		
ДОХОДЫ, всего:			78 191,6	70,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы			57 607,2	88,3	72,0
Налоги на совокупный доход			54 807,2	92,1	71,5
Доходы от оказания платных услуг и			500,0	3,2	менее 0,1

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
компенсации затрат государства					
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 300,0	387,0	16,8	0,5
Безвозмездные поступления	200	20 584,4	19 774,8	96,1	28,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	20 584,4	19 774,8	96,1	28,0
РАСХОДЫ, всего:		79 592,3	73 461,6	92,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	26 120,7	25 844,7	98,9	35,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	23,4	23,4	100,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	176,4	176,4	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	30 649,7	25 707,5	83,9	35,0
Образование	0700	158,2	158,1	99,9	0,2
Культура, кинематография	0800	4 834,0	4 727,0	97,8	6,4
Социальная политика	1000	15 423,0	14 617,6	94,8	19,9
Физическая культура и спорт	1100	46,9	46,9	100,0	0,1
Средства массовой информации	1200	2 160,0	2 160,0	100,0	3,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 1 400,7	- 2 832,7	В 2 раза больше	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>2 130,1</i>		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2021 г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 70 628,9 тыс. рублей, что на 7 562,7 тыс. рублей (9,7 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем (71,5 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 50 451,1 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 28 % (19 774,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,5 % (403 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 3 516,3 тыс. рублей (17,8 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 16 258,5 тыс. рублей (82,2 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (96 % или 387 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 73 461,6 тыс. рублей или на 92,3 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 35,2 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 6 130,7 тыс. рублей (или 7,7 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 942,2 тыс. рублей (или 16,1 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме

805,4 тыс. рублей (или 5,2 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «экономией, сложившейся по результатам выполнения работ», «расторжением контракта по соглашению сторон», «недостаточным поступлением собственных доходов на счет по исполнению бюджета внутригородского муниципального образования», «уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 25 367,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 25 221,2 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 22 026,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 001,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 22 551,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 409,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (22 553,3 тыс. рублей).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены и произведены в сумме 135,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст.14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда за 2020 год (Приложение № 5 к проекту отчета об исполнении бюджета), средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

4. В проверяемом периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 9 919,1 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, по судебному акту на мероприятия по благоустройству прошлых лет (в сумме 8 646,9 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.12.2019 №№ 117-МА-2019, 120-МА-2019, 121-МА-2019, 122-МА-2019, 128-МА-2019, 129-МА-2019, 130-МА-2019, 131-МА-2019, 133-МА-2019, 135-МА-2019, 136-МА-2019, 138-МА-2019, 126, от 26.12.2019 № 146-МА-2019, от 24.08.2020 № 47-МА-2020 (с учетом изменений).

Реализация 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.12.2019 №№ 112-МА-2019, 113-МА-2019, 114-МА-2019, 116-МА-2019, 123-МА-2019, 124-МА-2019, 125-МА-2019, 132-МА-2019, 134-МА-2019, 142-МА-2019, осуществлялась без финансирования.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 24 872,4 тыс. рублей или 82,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 30 001,6 тыс. рублей) и 33,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.10.2017 № 50 (с учетом изменений, далее – *Порядок принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ*), подготовлены отчеты об исполнении муниципальных программ, согласно которым 21 муниципальная программа признаны «эффективными», 1 программа – «условно эффективной», 3 программы – «неэффективными». Вывод об оценке эффективности муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта среди жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» в отчете об исполнении программы отсутствует.

В ходе проведения анализа отчетов об исполнении программ установлено:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ, согласно которому критериями оценки эффективности реализации муниципальной программы являются плановые значения целевых показателей программы, оценка эффективности программы «Организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, и подготовка неработающего населения муниципального образования способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» проведена на основании одного критерия («Сумма средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Северный за 2020 г., затраченная на проведение мероприятий программы, по отношению к запланированной»), тогда как программой (раздел 4 «Показатели результативности и эффективности мероприятий муниципальной программы») установлены, в том числе, такие показатели результативности и эффективности как «Число неработающих граждан, прошедших обучение в области гражданской обороны, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по отношению к запланированному, в процентах», «Поддержание степени укомплектованности территории муниципального

образования современными средствами своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (электронное табло ОКСИОН), ед.»).

Кроме того, наименование указанного отчета требует уточнения в части указания финансового года, за который он составлен (вместо «за 2021 год» следует указать «за 2020 год»).

2. В отчете о выполнении мероприятий муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» сумма по строке «ИТОГО» (2 088,8 тыс. рублей) не соответствует общей сумме расходов, направленных на реализацию мероприятий программы (2 088,6 тыс. рублей).

3. Согласно отчету о выполнении мероприятий муниципальной программы «Комплексные мероприятия в области организации досуга населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» в отчетном году в рамках реализации программы *без выделения бюджетных ассигнований были проведены*, в том числе, *мероприятия*: «Организация и проведение конкурса творческих работ для жителей округа «Осень рыжая подруга», «Литературный час «Бунин И.А. – жизнь и творчество, посвященный 150-летию со дня рождения И.А. Бунина», «Сказочная гостиная Джанни Родари, посвященная 100-летию рождения писателя», «Видеофильм, посвященный Дню Царскосельского лица», *которые муниципальной программой не предусмотрены.*

4. Согласно представленным документам, исполнение местного бюджета в 2020 году осуществлялось, в том числе, на основе муниципальной программы «Уборка территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 23.12.2019 № 133-МА-2019 (в редакции постановления Местной Администрации от 21.10.2020 № 57-МА-2020).

В соответствии с п. 1.2.8. Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ «наименование программы – отражение вопроса местного значения в соответствии со статьей 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», тогда как названным законом (с учетом внесенных изменений) перечнем вопросов местного значения «Уборка территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» не предусмотрена.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021

и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 17 068,1 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 16 258,5 тыс. рублей (или на 95,2 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 813,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 809,6 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 10 196,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 719,4 тыс. рублей или на 95,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 050,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 722 тыс. рублей или на 91,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 2 832,7 тыс. рублей, что на 1 432 тыс. рублей (в 2 раза) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено недопоступлением доходов в местный бюджет.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 2 832,7 тыс. рублей (или на 57,1 %) и составили 2 130,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 272 117,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 40 657,9 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 192 385,3 тыс. рублей (в 3,4 раза), кредиторской задолженности – на 19 457,6 тыс. рублей (на 91,7 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 206 658,4 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 140 341,3 тыс. рублей) или 75,9 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 38 196,9 тыс. рублей или 93,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 10 642,1 тыс. рублей, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 70 628,9 тыс. рублей, что на 7 562,7 тыс. рублей (9,7 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых и неналоговых доходов;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 73 461,6 тыс. рублей или на 92,3 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 2 832,7 тыс. рублей, что на 1 432 тыс. рублей (в 2 раза) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено недопоступлением доходов в местный бюджет.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 2 832,7 тыс. рублей (или на 57,1 %) и составили 2 130,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 6 130,7 тыс. рублей (или 7,7 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 4 942,2 тыс. рублей (или 16,1 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 805,4 тыс. рублей (или 5,2 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «экономией, сложившейся по результатам выполнения работ», «расторжением контракта по соглашению сторон», «недостаточным поступлением собственных доходов на счет по исполнению бюджета внутригородского муниципального образования», «уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной».

4. Проект решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год» установлено:

5.1. В Приложении № 1 «Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета» код классификации доходов 1 16 02010 02 0000 140 «Штрафы, предусмотренные статьями 12 – 37-1, 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» не соответствует коду, установленному Перечнем кодов классификации доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год (в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н), размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (1 16 02010 02 0100 140).

5.2. В Приложении № 2 «Показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (ГРБС – Местная Администрация) (23 135,8 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (23 136 тыс. рублей) по подразделам 0104 «Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (22 608,6 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (527,4 тыс. рублей).

5.3. В Приложении № 3 «Показатели расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета» сумма исполненных бюджетных ассигнований (73 461,6 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (73 461,8 тыс. рублей) по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» (25 844,7 тыс. рублей), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

(23,4 тыс. рублей), 0400 «Национальная экономика» (176,4 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (25 707,5 тыс. рублей), 0700 «Образование» (158,2 тыс. рублей), 0800 «Культура» (4 727 тыс. рублей), 1000 «Социальная политика» (14 617,7 тыс. рублей), 1100 «Физическая культура и спорт» (46,9 тыс. рублей), 1200 «Средства массовой информации» (2 160 тыс. рублей).

6. В ходе оценки формирования Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, Сводной бюджетной росписи на 2020 год установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации № 85н в Сводной бюджетной росписи на 2020 год наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда за 2020 год (Приложение № 5 к проекту решения МС «Об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный за 2020 год»), средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 272 117,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 40 657,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 10 642,1 тыс. рублей, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 22 026,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 001,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 22 551,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 409,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (22 553,3 тыс. рублей).

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 15 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации, общий объем расходов на реализацию которых составил 24 872,4 тыс. рублей или 82,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 30 001,6 тыс. рублей) и 33,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Реализация 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации, осуществлялась без финансирования.

На основании Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.10.2017 № 50 (с учетом изменений), подготовлены отчеты об исполнении муниципальных программ, согласно которым 21 муниципальная программа признаны «эффективными», 1 программа – «условно эффективной», 3 программы – «неэффективными». Вывод об оценке эффективности муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта среди жителей внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» в отчете об исполнении программы отсутствует.

12. В ходе проведения анализа отчетов об исполнении программ установлено:

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ, согласно которому *критериями оценки эффективности реализации муниципальной программы являются плановые значения целевых показателей программы*, оценка эффективности программы «Организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, и подготовка неработающего населения муниципального образования способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» проведена *на основании одного критерия* («Сумма средств бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Северный за 2020 г., затраченная на проведение мероприятий программы, по отношению к запланированной»), тогда как программой установлены, в том числе, такие показатели результативности и эффективности как «Число неработающих граждан, прошедших обучение в области гражданской обороны, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по отношению к запланированному, в процентах», «Поддержание степени укомплектованности территории муниципального образования современными средствами своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (электронное табло ОКСИОН), ед.».

12.2. В отчете о выполнении мероприятий муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» сумма по строке «ИТОГО» (2 088,8 тыс. рублей) не соответствует общей сумме расходов, направленных на реализацию мероприятий программы (2 088,6 тыс. рублей) (1 замечание).

12.3. Согласно отчету о выполнении мероприятий муниципальной программы «Комплексные мероприятия в области организации досуга населения внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» в отчетном году в рамках реализации программы *без выделения бюджетных ассигнований были проведены*, в том числе, *мероприятия*: «Организация и проведение конкурса творческих работ для жителей округа «Осень рыжая подруга», «Литературный час «Бунин И.А. – жизнь и творчество, посвященный 150-летию со дня рождения И.А. Бунина», «Сказочная гостиная Джанни Родари, посвященная 100-летию рождения писателя», «Видеофильм, посвященный Дню Царскосельского

лица», которые названной муниципальной программой не предусмотрены. (1 нарушение).

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкцией о порядке составления отчетности № 191н (11 замечаний, в том числе, МС – 3 замечания, Местная Администрация – 3 замечания, финансовый орган ВМО – 5 замечаний).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов